***Аналіз***

***регуляторного впливу до проекту рішення Бучанської міської ради***

***«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,***

***відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік»***

***І. Визначення проблеми***

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Бучанської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов’язано копію рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Питання залучення 10 869,9 тис. грн. до бюджету міста від платників податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень органів місцевого самоврядування.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб’єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України  на 2021 рік (Постанова Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року №555 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020 – 2022 роки», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 р. №883), лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263), відповідно до яких прогнозований розмірмінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня 2021 року (надалі – мінімальна заробітна плата) становить 5 003,00 грн.

Розв’язання проблеми встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на об’єднану територіальну громаду. Оскільки не забезпечується в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях дошкільної освіти, культури, фізичної культури та спорту.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям Бучанської міської об’єднаної територіальної громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

У зв’язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громадидля застосування з 01.01.2021.

Прогнозована кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік складає 1784 особи, прогнозні надходження до бюджету міста від сплати податку – 10 869,9 тис. грн.

Розрахункова чисельність платників податку на 01.01.2021 порівняно з 01.01.2020 на прогнозованому рівні залишиться без змін, коливання показників через зміну статусу власника є несуттєвим.

Аналітика є обмеженою, оскільки Державна фіскальна служба відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку веде за податковими номерами платників, а не за об’єктами нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає угрупування об’єктів нерухомості за їх типами. База оподаткування об’єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

У 2019 році до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади від сплати податку надійшло 8092 тис. грн.

Надходження від сплати податку на нерухоме майно на 2021 рік заплановані в сумі 10 869,9 тис. грн., у тому числі від юридичних осіб у сумі – 7012,6 тис. грн., фізичних осіб – у сумі 3857,3 тис. грн.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2021 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов’язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

З метою отримання інформації для здійснення обрахунків витрат суб’єктів господарювання, що виникнуть унаслідок провадження регулювання та виконання вимог регуляторного акта платниками – юридичними особами залежно від ресурсів, якими вони розпоряджаються, проведено консультації з місцевою спілкою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, представниками податкової служби.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. Впливає на всіх членів об’єднаної територіальної громади, які мають упевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих міських програм за рахунок отриманих від запропонованого регулювання надходжень податку до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади в сумі близько 10 869,9 тис. грн | Не впливає на громадян, які не є власниками об’єктів нерухомості |
| Держава.  Органи місцевого само-врядування | До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). Від запропонованого регулювання прогно-зуються надходження податку до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, що дасть можливість направити ці кошти на фінансування соціально важливих програм об’єднаної територіальної громади, бюджетної сфери в галузях дошкільної освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | - |
| Суб’єкти господарювання | Впливає на суб’єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади 10 869,9 тис. грн Суб’єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання | Не впливає на суб’єктів господа-рювання, які не є власниками об’єктів нерухомості |

Питання наповнення бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, у тому числі через установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й жителів Бучанської міської об’єднаної територіальної громади.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування місцевих цільових програм.

***ІІ. Цілі державного регулювання***

Проект рішення міської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, відповідно до вимог Кодексу.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- кількісний – надходження податку до доходної частини бюджету міста (2019 рік фактичні надходження – 8092 тис. грн., на 2020 рік планові показники – 8480 тис. грн., на 2021 рік прогнозні надходження від запропонованих розмірів ставок податку в сумі близько 10 869,9 тис. грн.), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку становить 1784 осіб;

- часовий – відповідно до вимог чинного законодавства України встановлення ставок податку на бюджетний період, що становить один календарний рік.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом:

- направлення копії рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу);

- оприлюднення інформації щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 №483 (стаття 266.4.2 Кодексу).

***ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей***

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки розглядається розробником акта як перша альтернатива прийняття даного регуляторного акта (далі – альтернатива 1) другою альтернативною є неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 2) та третьою – прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками (далі – Альтернатива 3) .

***1. Визначення альтернативних способів***

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| ***1*** | ***2*** |
| Альтернатива 1  Прийняття регуляторного акта | Дана альтернатива є найбільш прийнятою, так як враховує вимоги Бюджетного та Податкового кодексів України, що є особливо актуальним та важливим питанням, дозволить забезпечити стабільні надходження до міського бюджету. До місцевого бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади прогнозовано надійде 10 869,9 тис. грн., що дозволить профінансувати соціальні програми передбачені програмою соціально економічного розвитку Бучанської МОТГ. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики |
| Альтернатива 2  Неприйняття регуляторного акта. | Альтернатива неприйнятна. Неприйняття регуляторного акту не узгоджуватиметься з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо прийняття рішення щорічно. Дана альтернатива не забезпечить сплату податку. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади коштів на прогнозованому рівні 10 869,9 тис. грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність цих надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування важливих програм соціально-економічного розвитку. |
| Альтернатива 3  Прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками | Альтернатива може бути прийнятною. Установлення максимальної ставки податку для об’єктів житлової та /або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та /або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб’єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. Вартість за 1 кв.м. об’єкта оподаткування складатиме  - для фізичних осіб – 75,05 грн (5003,0\*1,5:100), прогнозні надходження від сплати податку складуть 11 571,8 тис.грн. (75,05\*154198,6 кв.м.).  -для юридичних осіб – 75,05 грн. (5003,0\*1,5:100), прогнозні надходження від сплати податку складуть 17 531,5 тис.грн. (75,05\*233612,6 кв.м.).  Тобто фізичні особи за 1 кв.м. житлової/ нежитлової нерухомості порівняно з розміром ставок пропонованих рішенням будуть сплачувати більше на 50,03 грн., юридичні особи на 45,03 грн. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини міського бюджету, але у зв’язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податку і як наслідок закриття суб’єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення. |

***2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Дає можливість врегулювати питання: - надходження податку до міського бюджету і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень; - формування позитивного іміджу Бучанської міської ради. Прогнозні надходження при сплаті податку складуть 10 869,9 тис. грн. | Витрати пов’язані із виконанням регуляторного акта: - на розповсюдження прийнятого рішення; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету |
| Альтернатива 2 | Відсутні | На 2021 рік у Бучанській МОТГ відсутній регуляторний акт, що унеможливлює нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Відзначається неузгодження з вимогами Бюджетного та Податкового Кодексів, зокрема щодо щорічного прийняття рішення. Недоотримання надходжень до бюджету на прогнозованому рівні близько 10 869,9 тис. грн. |
| Альтернатива 3 | Максимальні надходження до місцевого бюджету спричинять понадпланові надходження бюджету Бучанської міської ОТГ, які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток громади.. Прогнозовані надходження до бюджету на 2021 рік складуть 29103,3 тис.грн. (розрахунок наведено альтернатива 3 пункту 1 визначення альтернативних способів) | Витрати пов’язані із виконанням регуляторного акта:  - на розповсюдження прийнятого рішення;  - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, передбачає повноту сплати податку та наповнення бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, сприяє розвитку підприємницької активності та розвитку соціальної інфраструктури. | Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки, 0,5%.  За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 25,02 грн. Вразливі категорії отримують пільги. |
| Альтернатива 2 | Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, 1638 громадян не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. | Відсутні |
| Альтернатива 3 | При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету громади є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. | Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки, 1,5%.  За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 75,05 грн. Зростає рівень невдоволеності та незабезпеченості громадян. |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

Розрахункова кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 146 суб’єктів господарювання:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Розрахункова кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 6 | 10 | 100 | 30 | 146 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 4,1 | 6,8 | 68,5 | 20,5 | 100 |

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об’єкти нерухомості, до кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб’єктів господарювання, що зареєстровані за межами території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, але мають нерухомість на її території.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Унеможливлюється обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2021 рік, вигоди для 146 платників податку | Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджет-ної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Справляння податку до вимог Податкового та Бюджетного кодексів України. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 1,3 до цього АРВ |
| Альтернатива 3 | Унеможливлюється обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2021 рік, вигоди для 146 платників податку | Відсутні. |

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\****

|  |  |
| --- | --- |
| ***Категорія впливу*** | ***Відповідь*** |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*\*Визначено за консультаціями з місцевими підприємствами, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.*

***IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу***

***досягнення цілей***

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал резуль-тативності***  ***(за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | 3 | Альтернатива 1 дає змогу майже повною мірою досягнути поставлених цілей державного регулювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть). Прийняття даного рішення забезпечить досягнути встановлених цілей чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на території Бучанської МОТГ та відповідно наповнення міського бюджету. До бюджету територіальної громади надійде 10 869,9 тис. грн.., що дозволить профінансувати деякі соціальні програми громади. Таким чином прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків |
| Альтернатива 2 | 1 | Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання (проблема продовжує існувати). Така альтернатива є неприйнятою у зв’язку з тим що відповідно до підпункту 12.3.5 статті 12 Кодексу місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку установленому кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню міського бюджету. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету Бучанської МОТГ коштів на прогнозованому рівні 10 869,9 тис. грн.., Негативний вплив буде завдано територіальній громаді оскільки відсутність цих надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих програм передбачених програмою соціально економічного розвитку Бучанської міської ОТГ. |
| Альтернатива 3 | 2 | Альтернатива 3 дозволяє частково досягнути поставлених цілей (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні аспекти залишаться не вирішеними). Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини міського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до бюджету Бучанської міської ОТГ. Балансу інтересів досягнуто не буде |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Альтернатива 1 | Органи місцевого самоврядування: надходження податку до міського бюджету і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень. Громадяни: встановлення ставок. Суб’єкти господарювання: забезпечується прозорість механізму справляння податку. | Органи місцевого самоврядування: витрати пов’язані із виконанням рішення на його розповсюдження, організацію та контролю за надходженням коштів до міського бюджету Громадяни: сплата податків за пропонованими ставками Суб’єкти господарювання: сплата податку до міського бюджету 7012,6 тис. грн.. | Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 | Органи місцевого самоврядування: відсутні Громадяни: Несплата податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки. Суб’єкти господарювання: Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2021 рік, вигоди для 146 платників податку | Органи місцевого самоврядування: відсутній регуляторний акт, унеможливлює нарахування та сплату податку на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки. Втрати бюджету 10 869,9 тис..  Громадяни: відсутні  Суб’єкти господарювання: відсутні | На відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 3 | Органи місцевого самоврядування: максимальні надходження до міського бюджету спричинять надпланові надходження міського бюджету, які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток ОТГ. Громадяни: вирішення більшої кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету  Суб’єкти господарювання: відсутні | Органи місцевого самоврядування: витрати пов’язані із виконанням рішення на його розповсюдження, організацію та контролю за надходженням коштів до міського бюджету. Громадяни: надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податку  Суб’єкти господарювання:- додаткові витрати будуть складати 10 518,9 тис. грн.. (17 531,5 – 7 012,6 тис. грн.. ) | Альтернатива може бути прийнятою досягаються цілі ухвалення акта, але при цьому збільшується податкове навантаження |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах таких розмірів ставок податку, які не спричинять надмірного податкового навантаження на громадян та суб’єктів господарювання. Прийняття забезпечить стабільні надходження податків до бюджету Бучанської міської ОТГ. | Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання,політичні впливи,дефіцит, ресурсів тощо |
| Альтернатива 2 | Альтернатива 2 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1. У разі не прийняття регуляторного акту, податок не справлятиметься, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Альтернатива 3 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1,так, як цілі можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними). Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини міського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде | На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |

***V. Механізми та заходи,***

***які забезпечать розв’язання визначеної проблеми***

Механізм розв’язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Бучанської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Бучанської міської об’єднаної громадиі на 2021 рік», а саме:

- визначення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки залежно від типу платників податку (юридичні та фізичні особи).

Інші елементи податків (зокрема платники податку, об’єкт оподаткування, база оподаткування, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку) та відносини, що виникають у сфері справляння податків визначено на рівні Податкового кодексу України. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування. Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України).

При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку, а саме фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Бучанської міської ради в розділі «Регуляторна політика» http:www.bucha-rada.gov.ua, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено у друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Бучанської міської ради в розділі «Регуляторна політика» http:www.bucha-rada.gov.ua у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Бучанської міської ради, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію міської ради для розміщення на своїх інтернет ресурсах.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів,***

***якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги***

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб’єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3).

***VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта***

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2021, та діє до 31.12.2021, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені (пункт 111.2 статті 111 Кодексу).

Упровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

***VIII. Визначення показників результативності дії***

***регуляторного акта***

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади коштів для виконання заходів, передбачених місцевими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування місцевих програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади а від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Показник*** | ***2021 рік*** |
| 1 | Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб: |  |
| 1.1 | - юридичні особи; | 125 |
| 1.2 | - фізичні особи | 1659 |
| 2 | Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.): |  |
| 2.1 | - юридичні особи; | 7012,6 |
| 2.2 | - фізичні особи | 3857,3 |
| 3 | Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язані з виконанням вимог акта (грн./год.)\* | 15,07/ 0,30 |
| 4 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням | Високий |

*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі –5003,00 грн. / 166 год. = 30,14 грн./год.*

*15,07 грн. – розмір коштів,*

*0,30 годин – розмір часу*

***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься   
відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Кодексу, надходження податку в сумі 10 518,9 тис. грн. (базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року – 2021 рік / підпункт 33.3 статті 33 Кодексу/).

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальною особою шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету Бучанської міської об’єднаної територіальної громади, вказаної розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

**Х. Додаткова інформація**

У проєкті рішення відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проєкт не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб щодо проєкту регуляторного акта приймаються в письмовій формі із зазначенням прізвища, імені, по батькові та адреси особи, яка їх подає, обґрунтування поданих пропозицій (зауважень) протягом місяця з дня оприлюднення  шляхом  звернень на адресу  розробника: 08292, місто Буча, вулиця Енергетиків, 12 або на електронну пошту **gromada@bucha-rada.gov.ua**

**Розробник – відділ економіки Бучанської міської ради.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Начальник відділу економіки Бучанської міської ради** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Горб О.В.** |

*Додаток 1*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік»*

***ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\****

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2021 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на при-дбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць\* | 16 |
| 6 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн. | 2 982 576 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн. | 2 982 576 |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: | 6,03 |
|  | *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта підприємництва (заробітна плата) 0,2 год.\*\** х *30,14 грн.\*\** *(мінімальна зарплата 5003,00 грн.: 166 год. у місяць ) = 6,03 грн.* |  |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу:  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\* х 30,14 грн*.\*\* *(мінімальна зарплата 5003,00 грн.: 160 год. у місяць)*  *= 6,03 грн.* | 6,03 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн. | 12,06 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць | 16 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 х рядок 14), грн. | 192,96 |
| 16 | ***РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.*** | ***2 982 768,96*** |

*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166 год. = 30,14 грн./год.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

***Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання***

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***2021 рік*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)*** | ***Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на 2021 рік*** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 4*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***На 2021 рік*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 5*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)*** |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 6*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з вимогами держав-ного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.*** | ***Разом на 2021 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Витрати, пов’язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання\*, грн.; | 0,2 | 30,14 | 6,03 |
| 30,14 грн. = (5003,00 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,2 год. х 30,14 грн. = 6,03 грн. |  |  |  |

*Таблиця 7*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з вимогами держав-ного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу за ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.*** | ***Разом на 2021 рік*** |
| Витрати, пов’язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;\*  30,14 грн. = (5003,00 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,2 год. х 30,14 грн. = 6,03 грн. | 0,2 | 30,14 | 6,03 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн./166 год. = 30,14 грн./год.*

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік».

*Додаток 2*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік»*

*БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ   
на адміністрування регулювання для суб’єктів   
великого й середнього підприємництва*

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Ірпінське управління ГУ ДПС у Київській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до нижчевказаних припустимих даних.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 30,14 грн. = мінімальна заробітна плата (5003,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

*Таблиця 1*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Планові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вартість часу спів-робітника органу державної влади відповід-ної категорії (заробітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кількості процедур за рік, що припа-дають на одного суб’єкта*** | ***Оцінка кількості суб’єктів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 30,14\*\*\* | 1 | 0 | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний | 0,2\*\* | 30,14 | 1 | 16 | 96,45 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окре-мого акта про порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 5% платників податку) | 0,5 | 30,14 | 1 | 1 | 15,07 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 5% платників податку) | 0,2 | 30,14 | 1 | 1 | 6,03 |
| 5 | Оскарження одного окремого рішення суб’єктами гос-подарювання (припускаємо, що платники, які порушили, мають серйозний намір до оскарження, беремо 100% від загальної кількості платників, передбачених п. 3) | 0,5 | 30,14 | 1 | 1 | 15,07 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,5 | 30,14 | 1 | 16 | 241,12 |
| 7 | Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн. | - | - | - | - | 373,74 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн./166 год. = 30,14 грн/год.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Сумарні витрати за альтернативами*** | ***Сума витрат,***  ***грн.*** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва | ***2 982 768,96*** |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік») | ***Відсутні*** |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік») | ***7 456 632,96*** |

Витрати суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим.

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в аналізі регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих 1,5%, значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.

*Додаток 3*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік»*

***ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)***

***1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта січень- лютий 2020 року).

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид консультації (публічні консультації прямі/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)*** | ***Кількість учасників консуль-тацій,***  ***осіб*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| Робочі наради та зустрічі | 10 | Обговорення питань щодо ставок податку, встановлення пільг; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу ре-гуляторного впливу, визначення розміру непрямих витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання; |
| Засідання постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, підприємництва, житлово-комунального господарства, бюджету, фінансів та інвестування | 6 |
| Консультації з представниками бізнесу та контролюючих органів – усні, в телефонному та онлайн режимі | 10 |
| ***Усього осіб*** | ***26*** |  |

***2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого***

***підприємництва (мікро- та малі)***

Розрахункова чисельність суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 130 осіб

Питома вага суб’єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб’єктів господарювання становить  89%. Регуляторний акт поширюється на суб’єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об’єкти нерухомості на території Бучансьской міської об’єднаної територіальної громади.

***3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва***

***на виконання вимог регулювання***

*Таблиця2*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2021 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 130 |
| 6 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн. | 4 030 024 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.\*\* | 4 030 024 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)*  0,2 год.\*\*\* х 30,14 грн. \*\*\*\*(мінімальна зарплата 5003,00 грн.: 166 год. у місяць ) = 3,01 грн. | 6,03 |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу :  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\*\*\* х* 30,14 грн.\*\*\*\* (мінімальна зарплата 5003,00 грн.: 166 год. у місяць)  *= 6,03 грн.* | 6,03 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн. | 12,06 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 130 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 х рядок 14/, грн.: | 1638,0 |
| 16 | РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн. | ***4 031 662,0*** |

*\*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166 год. = 30,14 грн./год.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

***БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ***

***на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва***

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – Ірпінське управління ГУ ДПС у Київській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до наведених припущених даних.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 30,14 грн. = мінімальна заробітна плата (5003,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вар-тість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єк-та*** | ***Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 30,14\*\*\* | 1 | 0\*\*\*\* | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний | 0,2 | 30,14 | 1 | 130 | 783,64 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 10% платників фізичних осіб) | 0,5 | 30,14 | 1 | 13 | 195,91 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 10% платників - фізичних осіб) | 0,5 | 30,14 | 1 | 13 | 195,91 |
| 5 | Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржу-вати рішення, беремо 30% від загальної кількості платників, передбачених п. 3) | 0,5 | 30,14 | 1 | 4 | 60,28 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,2 | 30,14 | 1 | 130 | 783,64 |
| 7 | РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6) |  |  |  |  | 2019,38 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 г. N 05110-14-6/22263, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі –5003,00 грн. / 166 год. = 30,14 грн./год.*

*\*\*\*\* Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).*

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Бучанської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік».

***4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва,***

***що виникають на виконання вимог регулювання***

*Таблиця 4*

| ***№***  ***з/п*** | ***Показник*** | ***Перший рік регулювання (стартовий), грн.*** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн. | 4 030 024,0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 1638,0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн. | 4 031 662,0 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, грн. | 2019,38 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн. | 4 033 681,38 |

***5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання***

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об’єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб’єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом’якшувальні) заходи, а саме: не є об’єктами оподаткування об’єкти нежитлової нерухомості, що використовуються суб’єктами господарювання малого та середнього бізнесу, які провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках, будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку тощо.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих місцевих цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Крім того, на основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб’єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми: зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром річного обороту для виключення з-під регулювання та ін.

Однак, відповідні норми встановлені Кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.